



GOBIERNO DE PUERTO RICO

Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos

A TODO EL PUEBLO DE PUERTO RICO

CARTA CIRCULAR NÚM. IX-2020 - INCUMPLIMIENTO CON EL SISTEMA TARIFARIO ESTABLECIDO POR EL NEGOCIADO DE TRANSPORTE Y OTROS SERVICIOS PÚBLICOS.

El Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos¹ (NTSP) es una Agencia cuasi legislativa y cuasi judicial que regula el servicio público brindado por empresas privadas desde el 2 de marzo de 1917, mediante el Artículo 38 de la *Ley para proveer un gobierno civil para Puerto Rico*, mejor conocida como el “Acta Jones”. A través de los años, el ente ha recibido varias transformaciones, incluyendo la aprobación de la Ley Orgánica actual, *Ley de Servicio Público de Puerto Rico*, Ley Núm. 109 del 28 de junio de 1962, según enmendada, la cual en un principio definía las facultades de la entonces Comisión de Servicio Público (ahora NTSP). Dentro de la Jurisdicción del NTSP, se encuentra la regulación y fiscalización de todos los Porteadores Públicos, incluyendo la regulación de los Vehículos de Transporte Comercial y la aprobación de las tarifas sujetas a los distintos tipos de transporte.

Nuestra administración, desde el primer día, ha tenido muy consciente los problemas que han tenido nuestros transportistas a través de los años, por lo que aprobamos la *Ley de Transformación Administrativa de la Comisión de Servicio Público*, Ley 75-2017. Mediante dicha Ley facilitamos la expedición de los permisos de la Agencia, eliminamos las deudas por concepto de Multas Administrativas a nuestros concesionarios, incluimos secciones para garantizar el pago a los transportistas en menos de quince (15) días, convertimos a nuestros Inspectores en Agentes del Orden Público, entre otros asuntos apremiantes. Debido a ello, como parte de la transformación de la Agencia, nos encontramos trabajando la revisión completa de todos los reglamentos previamente aprobados y nos encontramos incluyéndolos en un solo documento el cual hemos intitulado *Código de Reglamentos del NTSP*.

Recientemente se aprobó la segunda fase del *Código de Reglamentos del NTSP*, Reglamento Núm. 9156 del 30 de enero de 2020. Mediante esta segunda fase se aprobaron nuevas herramientas para hacer cumplir el pago de las tarifas vigentes (sin exponer al Porteador Público a que se identifique previamente, permitiendo a que lo cesanteen), requiriéndole al dueño de la carga que incluya en el conduce una Certificación bajo pena de perjurio de que está pagando las tarifas establecidas por el NTSP, además de incluir la fecha, distancia total del viaje, el precio del transporte, y la descripción de la carga, incluyendo la cantidad transportada. Además, incluimos en la reglamentación la prohibición de utilizar transportistas como empleados del dueño de la carga, haciéndolos entregar la mercancía más allá de la distancia autorizada, o utilizando los vehículos de los transportistas como almacenes ambulantes mientras venden los productos. El que incumpla con los nuevos requisitos establecidos en el *Código de Reglamentos del NTSP*, *supra*, será multado de forma inmediata por el Negociado, imponiéndole de forma inmediata el peso de la prueba al dueño de la carga (a diferencia del pasado, cuando se presentaban querellas en la Agencia y se tardaban meses o años en resolver las mismas). Además, con esta medida pretendemos que no penalicen a los camioneros que antes eran penalizados al cancelarles los contratos o turnos como represalia por querellarse en el NTSP.

Con el motivo de aclarar las disposiciones legales pertinentes, para garantizar su cumplimiento, en especial el cumplimiento con las nuevas disposiciones establecidas en el *Código de Reglamentos del NTSP*, *supra*, por la presente le hacemos un compendio de las disposiciones legales que nos encontramos obligados a cumplir.

Artículo 20 de la *Ley de Servicio Público de Puerto Rico*, Ley Núm. 109 de 28 de junio de 1962, según enmendada.

Determinación de daños causados.

- a. Cuando la Comisión, luego de celebrada audiencia, determinara que cualquier tarifa cobrada, acto realizado u omitido, o práctica puesta en vigor ha infringido cualquier orden, fuere injusta o irrazonable, estableciere diferencias o preferencias injustificadas o indebidas o que la tarifa cobrada

¹ Previamente conocido como la Comisión de Servicio Público.

excede la radicada, publicada y vigente a la fecha en que se prestó el servicio, podrá ordenar a la compañía de servicio público o porteador por contrato que pague al perjudicado, dentro del tiempo razonable que se especifique, el importe de los daños y perjuicios sufridos como resultado de la tarifa, acto, omisión o práctica injusta, irrazonable o ilegal. La Comisión está facultada para resolver controversias entre las empresas de servicio público que operan en Puerto Rico y sus usuarios, entre concesionarios y entre concesionarios y particulares cuyas actuaciones afecten o puedan afectar las actividades bajo su jurisdicción. En los casos en los cuales se pruebe el cobro de tarifas que no se ajustan al sistema tarifario establecido, la Comisión queda facultada para disponer el resarcimiento a concesionarios querellantes por los daños y perjuicios provocados por las actuaciones de la parte querellada. La orden que a ese efecto se expida contendrá conclusiones de hecho y la cuantía que ha de pagarse.

- b. [...]
- c. [...]
- d. [...]
- e. Como parte de los procedimientos, la Comisión podrá ordenar a la querellada que se abstenga de continuar cobrando la tarifa o realizando u omitiendo el acto o la práctica objeto de la querella y a tal efecto podrá exigir del querellante que haga en la Secretaría un depósito razonable en armonía con la cuantía que justifique los términos de la querella sujeta a la determinación posterior que luego haga en el caso la Comisión. (En negrillas y subrayado nuestro).

Artículo 71 de la *Ley de Servicio Público de Puerto Rico*, *supra*.

Término para pago por el servicio de transporte de carga.

La persona natural o jurídica que contrate el transporte de carga en todas sus modalidades, entiéndase el dueño del material, según surja del conduce o factura correspondiente a la carga transportada, deberá cumplir con el pago a los transportadores dentro del término de quince (15) días contados a partir de la fecha en la cual se realice el transporte. La persona que incumpla con dicho término se expone a la imposición de una multa administrativa, según establezca la Comisión mediante reglamento. Y deberá cumplir con el pago de intereses por mora sobre la deuda al acreedor a razón del interés legal, según establecido por la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras. (En negrillas nuestro).

Artículo 72 de la *Ley de Servicio Público de Puerto Rico*, *supra*.

Incumplimiento con el sistema tarifario de la Comisión.

Cualquier persona natural o jurídica cubierta por las disposiciones de esta ley que haya sido encontrada culpable por contratar el transporte de carga en todas sus modalidades utilizando un sistema de tarifas contrario a lo establecido por el NTSP, estará impedida de contratar con las agencias, departamentos, corporaciones e instrumentalidades del Gobierno de Puerto Rico, así como con los Municipios y toda persona natural o jurídica que realice una obra de construcción con fondos públicos, por un término de tres (3) años, contados a partir de la fecha en la cual advenga final y firme el boleto o la Resolución y Orden adjudicando el caso correspondiente. Cualquier incumplimiento con esta disposición podría conllevar la imposición de una multa administrativa, así como la suspensión, enmienda o cancelación de la autorización concedida por la Comisión. (En negrillas y subrayado nuestro).

Artículo 4 de la *Ley para Reglamentar la Transportación o Carga de Agregados*, Ley Núm. 1 de 16 de mayo de 1972, según enmendada.

Responsabilidades del dueño de la carga.

La persona natural o jurídica que contrate transporte o carga de agregados, entiéndase el dueño del material, según surja del conduce o factura correspondiente a la carga transportada, tendrá las siguientes obligaciones.

- a. Contratar el transporte o carga de agregados utilizando el sistema de tarifas aprobado por la Comisión.
- b. Cumplir con el pago a los transportadores dentro del término de quince (15) días contado a partir de la fecha en la cual se realice el transporte. La persona que incumpla con dicho término se expone a la imposición de una multa administrativa, según establezca la Comisión mediante reglamento, y deberá cumplir con el pago de intereses por mora al acreedor a razón del interés legal, según establecido por la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras.
- c. Será responsable por cualquier unidad que exceda la capacidad de carga autorizada por el Departamento de Transportación y Obras Públicas y la Comisión de Servicio Público, y ante su incumplimiento, se expone a la imposición de una multa administrativa, según establezca la Comisión mediante reglamento.
- d. Cumplir con la Ley 109 de 28 de junio de 1962, según enmendada, conocida como “Ley de Servicio Público de Puerto Rico”, y los reglamentos que administra la Comisión correspondientes a la actividad de transporte o carga de agregados.

Artículo 13 de la *Ley para Reglamentar la Transportación o Carga de Agregados*, Ley Núm. 1 de 16 de mayo de 1972, según enmendada.

Penalidades

Toda persona que se dedicare a la actividad de transportar o cargar agregados por la vías públicas, para fines comerciales e industriales en Puerto Rico, sin estar provisto de una autorización provisional, o permiso, según se fuere el caso, o que infringiere cualquier disposición de esta Ley o del reglamento que al amparo del mismo se adoptase, u omitiere, descuidare o rehusare a obedecer, observar y cumplir cualquier orden o decisión de la Comisión dictada en virtud de esta Ley incurrirá en delito menos grave.

Por otro lado, como mencionáramos anteriormente, el pasado 30 de enero de 2020 aprobamos el *Código de Reglamentos del Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos*. Mediante dicho Código esperamos garantizar el cumplimiento de todas las Leyes antes mencionadas, con especial atención a garantizar la vida, seguridad y trato justo de todos nuestros concesionarios. Es por ello que en el Capítulo V codificamos una parte del Código específicamente para las Multas Administrativas para aquella conducta prohibida por la Agencia. Específicamente codificamos el Artículo I – Parte A, para toda aquella conducta prohibida por personas naturales o jurídicas que no necesariamente ostenten una Autorización del Negociado. Es decir, dicho Artículo es de aplicación general para cualquier persona natural o jurídica que lo infrinja. Con el propósito de ilustrar las nuevas multas administrativas pertinentes, a los fines de la presente Carta Circular, se encuentran las siguientes:

Núm.	Descripción de la Infracción	Cuantía y Detalle de la Multa
A-1.04	Contratar o subcontratar a personas que no están debidamente autorizadas por el NTSP para ofrecer los servicios objeto de la contratación.	» \$5,000.00 » R. 75% al certificar por escrito que no volverá a incurrir en la conducta prohibida.

A-1.12	Contratar o pagar utilizando tarifas contrarias a las autorizadas por el NTSP.	» \$10,000.00 » R. 75% al acogerse a la multa y certificar por escrito que no volverá a incurrir en la conducta prohibida.
A-1.13	No incluir en el conduce o recibo de entrega del transportista/concesionario de transporte de carga la siguiente certificación: “Certifico bajo perjurio condenado por el Código Penal de Puerto Rico que las tarifas por el transporte de carga cumplen con las tarifas establecidas por el reglamento del NTSP” o no incluir la fecha, la distancia total del viaje, el precio del transporte, ni la descripción de la carga incluyendo la cantidad transportada.	» \$2,500 » R. 75% al acogerse a la multa y certificar por escrito que no volverá a incurrir en la conducta prohibida.
A-1.14	Concesionario que contrate o facture utilizando tarifas contrarias a las autorizadas por el NTSP.	» \$10,000.00 » R. 90% al acogerse a la multa y certificar por escrito que no volverá a incurrir en la conducta prohibida.
A-1.15	No Concesionario que contrate o facture utilizando tarifas contrarias a las autorizadas por el NTSP.	» \$10,000.00 » R. 50% al acogerse a la multa y certificar por escrito que no volverá a incurrir en la conducta prohibida.
A-1.16	Persona natural o jurídica que contrató los servicios de transporte de carga en cualquiera de sus modalidades (entiéndase, el dueño del material) que no cumpla con el pago a las empresas de transporte de carga autorizadas por el NTSP dentro del término estatutario de quince (15) días.	» \$100.00 por cada día de atraso » Adicionalmente, deberá cumplir con el pago de intereses por mora sobre la deuda al acreedor a razón del interés legal, según establecido por la Oficina del Comisionado de Instituciones Financieras”.
A-1.17	Persona natural o jurídica que contrató los servicios de transporte de carga en cualquiera de sus modalidades (entiéndase, el dueño del material) utilizando una unidad que exceda la capacidad de carga autorizada por el Departamento y el NTSP.	» \$5,000.00

CDK

A-1.23	Requerir a un operador de un vehículo de transporte de carga realizar una entrega a una distancia mayor de diez (10) pies del área o la rampa para la entrega de carga, del comercial, casa o local del trabajo del consignatario, donde se encuentra el vehículo.	» \$10,000.00 » R. 90% al pagar la multa dentro del término de 30 días a partir de emitida y certifica que va a cesar de requerir la entrega a una distancia mayor.
A-1.24	Permitir que el tiempo de espera del transportista de carga cuando realiza una entrega sea mayor de una (1) hora.	» \$100.00 por hora o fracción de hora adicional a una (1) hora. » R. 100% si la empresa demuestra que le pagaron al transportista el 25% de la multa.
A-1.25	Incumplimiento con los procedimientos para el turno de rotación. Esta multa aplica a la empresa que le corresponde realizar los turnos de rotación.	» \$1,000.00 » Multa por turno de rotación inobservado.
A-1.27	Estacionar o abandonar arrastres, equipo intermodal o carga en una vía pública o un lugar no autorizado.	» \$2,500.00 » R. 75%

Por todo lo antes expuesto, conforme a las facultades que me concede el Inciso (c) del Artículo 14 de la *Ley de Servicio Público de Puerto Rico, supra*², y en cumplimiento con mis deberes ministeriales de hacer cumplir las Leyes del Gobierno de Puerto Rico, incluyendo todas la reglamentación, con especial atención a la propia reglamentación del Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos, incluyendo el *Código de Reglamentos del NTSP, supra*, por la presente **ORDENO** a todas las personas naturales o jurídicas que se encuentran acordando o pagando tarifas contrarias a las reglamentadas por el Negociado de Transporte y otros Servicios Público a que **CESEN Y DESISTAN** de dicha práctica de forma inmediata. Además, les invitamos a cumplir con todas las disposiciones del *Código de Reglamentos del NTSP, supra*, con especial atención a las antes citadas, las cuales entrarán en vigor el próximo 29 de febrero de 2020. Les informamos que nuestros Agentes del Orden Público estarán haciendo valer todas las disposiciones reglamentarias, con especial atención a las antes mencionadas, y que las Multas Administrativas podrán ser gravadas en el Sistema del Departamento de Hacienda y/o que acudiremos al Honorable Tribunal para garantizar su cumplimiento.

SE DEROGA todo Acuerdo, Orden Ejecutiva y Carta Circular aprobado(a) por el Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos, anteriormente conocido como la Comisión de Servicio

² En lo aquí pertinente, el Inciso (c) del Artículo 14 de la *Ley de Servicio Público de Puerto Rico, supra*, dispone:

- [...]
- (c) Los poderes y facultades dispuestos en los incisos (a) y (b) de este Artículo serán ejercitables no solamente en relación con las compañías de servicio público, portadores por contrato, empresas de vehículos privados dedicados al comercio, personas que se dediquen al transporte turístico, según se define en esta Ley y entidades que actúen como compañías de servicio público o como portadores por contrato, sino también con respecto a:
- (1) Toda persona o entidad que infrinja a las disposiciones de esta Ley.
 - (2) Toda persona o entidad cuyas actuaciones afecten o puedan afectar la prestación de algún servicio público.
 - (3) Toda persona o entidad que lleve a cabo cualquier actividad para la cual sea necesaria obtener una autorización o endoso del NTSP.
 - (4) Toda persona o entidad cuyas actuaciones u omisiones resulten en perjuicio de las actividades, recursos o intereses en relación con los cuales el NTSP tiene poderes de reglamentación, supervisión o vigilancia. (En negrillas y subrayado nuestro.)

Público, que sea incompatible con la presente Carta Circular. La derogación aquí decretada se limitará a aquella parte que sea directamente incompatible con lo aquí dispuesto.

SE ORDENA a la Oficina de Secretaría del Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos, en coordinación con el Centro de Sistemas de Información, a colocar copia de la presente Carta Circular de forma clara y expresa en la página web oficial del NTSP, una vez sea notificada.

LDG

NOTIFÍQUESE copia de la presente Carta Circular mediante correo electrónico a todos los funcionarios del Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos.

En San Juan, Puerto Rico, a 4 de marzo de 2020.


Luis D. García Fraga
Presidente

CERTIFICACIÓN

CERTIFICO que hoy, 4 de marzo de 2020, he archivado en autos y remitido copia de la presente Carta Circular mediante correo electrónico a todos los funcionarios del Negociado de Transporte y otros Servicios Públicos y remitido el documento al Director del Centro de Sistemas de Información para su publicación en la página web oficial del NTSP.


Wanda E. Rodríguez Quiñones
Secretaria

